



Parlamentul României *Senat*

Comisia pentru transporturi și infrastructură

Nr. LXXI/280/03.02.2026

RAPORT

asupra Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor

(L 602/2025)

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia pentru transporturi și infrastructură, prin adresa nr. L 602 din data de 15.12.2025, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra ***Propunerii legislative pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor.***

Inițiatori: Baș Ana-Marcela - deputat SOS; Cîmpianu Andreea-Petronela - deputat SOS; Ionescu Tudor - deputat SOS; Lăzăroi Ioan - deputat SOS; Macovei Ilie Simona-Elena - deputat SOS; Oltenașu Sorin-George - deputat SOS; Pascalini Nini-Alexandru - deputat SOS; Țiu Mihai-Adrian - deputat SOS; Toader Elena-Laura - deputat SOS; Vidra Vlad-Andrei - deputat SOS.

Propunerea legislativă are ca obiect completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul sancționării contravenționale a faptei constând în abandonarea lucrărilor de modernizare, întreținere sau construcție a drumurilor publice.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a avizat favorabil cu observații și propuneri.

Consiliul Economic și Social a avizat nefavorabil propunerea legislativă.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, domnul Ionel Scioșteanu, Secretarul de stat din cadrul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

În cadrul dezbaterilor s-au formulat amendamente care, supuse votului, au fost respinse și se regăsesc în Anexa nr.1 ce face parte integrantă din prezentul raport.

Dezbaterile proiectului de lege a avut loc în ședința din data de 03.02.2026, care s-a desfășurat la sediul Senatului. Membrii **Comisiei pentru transporturi și infrastructură** au hotărât, cu **majoritate de voturi**, să adopte **raport de respingere cu amendamente respinse asupra propunerii legislative**.

În consecință, **Comisia pentru transporturi și infrastructură** supune spre dezbateri și adoptare Plenului Senatului, **raportul de respingere cu amendamente respinse și propunerea legislativă**.

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.92 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

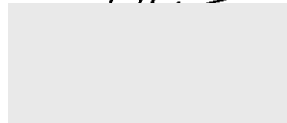
Președinte,

Robert-Marius CAZANCIUC



Secretar,

Senator Marius BODEA



AMENDAMENTE respinse
la Legea pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor (L602/2025)

Nr. crt.	Forma actuală	Amendament	Justificare
<i>Text articol unic: Legea pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor (L602/2025) se modifică și se completează după cum urmează:</i>			
1	Art. I „După articolul 55 se introduce un nou articol, articolul 55¹, cu următorul cuprins: Art. 55¹ – Abandonarea lucrărilor pe drumurile publice (...)”	Textul articolului 55¹ va fi relocat în Capitolul V – Sancțiuni, după articolul 61, și se renumerează corespunzător. Se elimină titlul marginal al articolului.	Potrivit art. 16 alin. (1) și art. 58 din Legea nr. 24/2000, normele sancționatorii trebuie grupate unitar în capitole dedicate. Introducerea unei contravenții într-un capitol de reglementare tehnică încalcă principiul sistematizării și afectează claritatea și previzibilitatea legii. Consiliul Legislativ a solicitat expres această corecție pentru integrarea armonioasă a normei în actul de bază.
2	Nu există text.	După alin. (2) se introduce un nou alineat, alin. (2¹), cu următorul cuprins: „(2¹) Nu constituie contravenție întreruperea sau suspendarea lucrărilor determinată de neîndeplinirea	Amendamentul consacră aplicarea principiului <i>exceptio non adimpleti contractus</i> și aliniază legea cu realitățile contractelor FIDIC și ale execuției lucrărilor de infrastructură. Sancționarea constructorului pentru suspendarea lucrărilor cauzată de culpa

		obligațiilor contractuale de către beneficiar, inclusiv neplata sumelor aprobate la plată pe o perioadă mai mare de 30 de zile, nepredarea amplasamentului liber de sarcini, lipsa avizelor ori autorizațiilor ce cad în sarcina beneficiarului, precum și respectarea timpilor tehnologici de maturare, consolidare sau condițiilor climatice prevăzute de normativele tehnice în vigoare.”	beneficiarului ar încălca principiile bunei-credințe, ar genera litigii și ar expune statul român la despăgubiri semnificative
3	Art. I – art. 55¹ alin. (4) „(4) În cazul repetării faptei, autoritatea contractantă poate dispune (...) interdicția de a participa la proceduri de achiziție publică (...) pentru o perioadă de până la 2 ani (...)”	Alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins: „(4) În cazul constatării faptei, autoritatea contractantă are obligația de a declanșa procedura de emitere a documentului constatat negativ, în condițiile art. 166 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.”	Legislația achizițiilor publice reglementează deja exhaustiv sancționarea neîndeplinirii obligațiilor contractuale, prin documentul constatat negativ. Menținerea unei interdicții paralele aplicate prin proces-verbal contravențional generează dublă sancționare pentru aceeași faptă și încalcă principiul ne bis in idem, fiind de natură să creeze insecuritate juridică.
4	Art. I – art. 55¹ alin. (5) „(5) Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunilor se fac de către personalul împuternicit al administratorului drumului public sau de către poliția rutieră (...)”	Alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins: „(5) Constatarea contravențiilor privind semnalizarea rutieră și siguranța circulației se face de către poliția rutieră. Constatarea contravențiilor privind abandonul lucrărilor se face de către	Amendamentul asigură separarea competențelor în funcție de natura faptei și previne constatări arbitrare făcute de persoane fără pregătire tehnică în domeniul construcțiilor. Delimitarea este necesară pentru respectarea principiului specializării și

		personalul împuternicit al administratorului drumului sau de către inspectorii de stat în construcții, pe baza unui raport tehnic justificativ."	pentru evitarea abuzurilor administrative.
5	Art. I – art. 55¹ alin. (6)	Alineatul (6) se abrogă.	Răspunderea contravențională și cea penală sunt forme distincte și exclusive, potrivit OG nr. 2/2001 și jurisprudenței CEDO. Menținerea textului creează riscul încălcării principiului ne bis in idem și al paralelismului sancționator, cu potențiale consecințe de neconstituționalitate și condamnări la nivel european.
6	Art. II „În termen de 60 de zile (...) Ministerul Transporturilor va elabora norme metodologice privind constatarea și aplicarea sancțiunilor (...)”	Articolul II se abrogă.	Regimul juridic al contravențiilor este stabilit prin OG nr. 2/2001, act cu forță juridică superioară unui ordin de ministru. Delegarea competenței de reglementare procedurală către Ministerul Transporturilor încalcă ierarhia actelor normative și principiul legalității sancțiunilor, motiv pentru care Consiliul Legislativ a solicitat eliminarea acestui articol.

INIȚIATOR:
SENATOR CĂTĂLIN SILGEANU



/